

Số: /KL-SGTVT

Ninh Bình, ngày tháng năm 2023

KẾT LUẬN THANH TRA

Về việc chấp hành pháp luật chuyên ngành, quy định về chuyên môn – kỹ thuật, quy tắc quản lý ngành đối với dự án: Nâng cấp đường giao thông nông thôn thôn 4, xã Phú Long, huyện Nho Quan

Thực hiện Quyết định thanh tra số 503/QĐ-SGTVT ngày 19/7/2023 của Giám đốc Sở Giao thông vận tải Ninh Bình về việc thanh tra việc chấp hành pháp luật chuyên ngành, quy định về chuyên môn – kỹ thuật, quy tắc quản lý ngành đối với dự án: Nâng cấp đường giao thông nông thôn thôn 4, xã Phú Long, huyện Nho Quan do Ban quản lý dự án đầu tư xây dựng huyện Nho Quan làm chủ đầu tư, từ ngày 25/7/2023 đến ngày 25/8/2023, Đoàn thanh tra theo Quyết định số 503/QĐ-SGTVT ngày 19/7/2023 đã tiến hành thanh tra tại Ban quản lý dự án đầu tư xây dựng huyện Nho Quan, tỉnh Ninh Bình.

Xét báo cáo kết quả thanh tra số 08/BC-ĐTTr ngày 08/8/2023 của Đoàn thanh tra, Sở Giao thông vận tải Ninh Bình kết luận thanh tra như sau:

I. KHÁI QUÁT CHUNG

Dự án nâng cấp đường giao thông nông thôn thôn 4, xã Phú Long, huyện Nho Quan với mục đích nhằm từng bước hoàn chỉnh hệ thống hạ tầng giao thông nông thôn, đáp ứng nhu cầu đi lại, sản xuất và dân sinh, tạo điều kiện giao lưu kinh tế xã hội, tạo động lực phát triển kinh tế địa phương, từng bước xóa đói giảm nghèo, ổn định đời sống nhân dân và đảm bảo giữ vững an ninh chính trị trên địa bàn, đồng thời góp phần đẩy nhanh tiến độ xây dựng nông thôn của địa phương. Hội đồng nhân dân huyện Nho Quan đã ban hành Nghị quyết số 15/NQ-HĐND ngày 05/3/2021 về chủ trương đầu tư dự án nâng cấp đường giao thông nông thôn thôn 4, xã Phú Long, huyện Nho Quan; UBND huyện Nho Quan đã phê duyệt Báo cáo kinh tế - kỹ thuật đầu tư xây dựng công trình tại Quyết định số 1157/QĐ-UBND ngày 05/5/2021.

1. Chủ đầu tư và các Nhà thầu tham gia thực hiện dự án

1.1. Chủ đầu tư

Chủ đầu tư: Ban quản lý dự án đầu tư xây dựng huyện Nho Quan.

1.2. Các Nhà thầu tham gia thực hiện dự án

- Nhà thầu tư vấn khảo sát, lập Báo cáo kinh tế - kỹ thuật: Công ty TNHH tư vấn xây dựng và phát triển Bình Minh;

- Đơn vị tư vấn khảo sát xây dựng, lập Báo cáo kinh tế - kỹ thuật:

- Nhà thầu xây lắp: Công ty TNHH đầu tư xây dựng và thương mại dịch vụ Tuấn Hùng;

- Nhà thầu giám sát: Công ty TNHH tư vấn xây dựng và thương mại Xuân Hợp.

2. Hình thức quản lý dự án: Chủ đầu tư tự tổ chức thực hiện quản lý dự án.

3. Địa điểm xây dựng: Xã Phú Long, huyện Nho Quan, tỉnh Ninh Bình.

4. Loại, cấp công trình: Công trình giao thông, cấp V.

5. Nguồn vốn: Ngân sách huyện và nguồn vốn chương trình MTQG, ngân sách tỉnh hỗ trợ (nếu có).

6. Thời gian thực hiện: Năm 2021- 2023.

7. Tổng dự toán: 11.000.000.000 đồng (Bằng chữ: Mười một tỷ đồng).

- Trong đó chi phí xây dựng là 9.647.392.000 (đồng).

8. Nội dung và quy mô xây dựng

Quy mô đầu tư phê duyệt theo Quyết định số 1157/QĐ-UBND ngày 05/5/2021 của UBND huyện Nho Quan về việc phê duyệt Báo cáo kinh tế kỹ thuật đầu tư xây dựng công trình nâng cấp đường giao thông nông thôn thôn 4, xã Phú Long, huyện Nho Quan như sau:

8.1. Phần đường giao thông

- Xây dựng tuyến đường với chiều dài $L=2.558,99\text{m}$ đạt tiêu chuẩn đường cấp V - miền núi (theo tiêu chuẩn TCVN 4054:2005).

- Chiều rộng nền đường $B_n=6,5\text{m}$; chiều rộng mặt đường $B_m=3,5\text{m}$; chiều rộng lề gia cố $B_{l\text{g}c}=2 \times 1,0=2,0\text{m}$; chiều rộng lề đất: $B_{l\text{đ}}=2 \times 0,5=1,0\text{m}$.

- Độ dốc ngang mặt đường im = 2%; độ dốc ngang lề đường ilê = 4%.

- Độ dốc mái ta luy nền đường đắp 1/1,5; nền đường đào 1/1,1.

- Nền đường: Đào đất không thích hợp chiều dày trung bình 20cm đối với những vị trí nền đường mở rộng chiếm dụng vào diện tích đất vườn; đánh cấp đối với những vị trí nền đường cũ có mái dốc tự nhiên $\geq 20\%$. Đắp hoàn trả phần đào đất không thích hợp, đắp bù cấp và đắp nền đường bằng đất đá hỗn hợp và đất tận dụng có chọn lọc đầm chặt $K \geq 0,90$; lớp tiếp giáp đáy móng đường dày 30cm đầm chặt $K \geq 0,95$.

- Kết cấu mặt đường: Lớp mặt BTXM mác 300 dày 20cm; lớp giấy dầu ngăn cách; lớp móng cấp phối đá dăm loại II dày 18cm sau lu lèn. Kết cấu lề gia cố như kết cấu mặt đường.

8.2. Các công trình trên tuyến

a) Công thoát nước ngang đường: Xây mới và thay thế công thoát nước ngang đường các loại, bao gồm: 04 công hộp khẩu độ BxH=(0,75x0,75)m, 02 công hộp khẩu độ (BxH)=2(1,5x1,5)m, 01 công tròn khẩu độ D100, 01 công hộp khẩu độ BxH=2(0,75x0,75)m.

- Kết cấu công hộp BxH=(0,75x0,75)m: Thân công bằng BTCT đúc sẵn mác 200; móng công bằng đá hộc xây VXM mác 100 dày 25cm trên lớp đá dăm đệm dày 10cm; tường đầu, tường cánh bằng đá hộc xây VXM mác 100, trát tường đầu tường cánh bằng VXM mác 100 dày 2cm; gia cố 2 bên mang công bằng đá hộc xây VXM mác 100 dày 30cm trên lớp đá dăm đệm dày 10cm.

- Kết cấu công hộp BxH=(1,5x1,5)m: Thân công bằng BTCT đúc tại chỗ mác 200; móng công bằng đá hộc xây VXM mác 100 dày 25cm trên lớp đá dăm đệm dày 10cm; tường đầu, tường cánh bằng đá hộc xây VXM mác 100; sân công bằng đá hộc xây VXM mác 100 dày 25cm trên lớp đá dăm đệm dày 10cm trát tường đầu tường cánh bằng VXM mác 100 dày 2cm, gia cố taluy 2 bên thượng, hạ lưu công bằng đá hộc xây VXM mác 100 dày 30cm, chân khay bằng đá hộc xây VXM mác 100 dày 75cm trên lớp đá dăm đệm dày 10cm; bản giảm tải bằng BTCT mác 200 dày 20cm trên lớp đá dăm đệm dày 18cm.

- Kết cấu công tròn D100: Ống công bằng BTCT đúc sẵn mác 200; móng công bằng đá hộc xây VXM mác 100 dày 25cm trên lớp đá dăm đệm dày 10cm; tường đầu, tường cánh bằng đá hộc xây VXM mác 100, trát tường đầu tường cánh bằng VXM mác 100 dày 2cm.

- Kết cấu công tròn D75: Ống công bằng BTCT đúc sẵn mác 200; móng công bằng đá hộc xây VXM mác 100 dày 25cm trên lớp đá dăm đệm dày 10cm.

b, Thoát nước dọc: Xây dựng 88,17m rãnh thoát nước dọc khẩu độ B=0,8m bên trái tuyến từ Km0+003,83 đến Km0+92,00. Kết cấu rãnh: Móng rãnh bằng BTXM mác 150 dày 15cm trên lớp đá dăm đệm dày 10cm, thân rãnh xây bằng gạch không nung VXM mác 75 dày 22cm, trát tường thân rãnh bằng VXM mác 100 dày 2cm. Hồ thu: Móng bằng BTXM mác 150 dày 15cm trên lớp đá dăm đệm dày 10cm, tường thân hồ thu xây gạch không nung VXM mác 75 dày 22cm, trát tường hồ thu bằng VXM mác 100 dày 2cm. Bố trí tấm đan bằng BTCT mác 250 dày 14cm trên toàn bộ chiều dài rãnh.

8.3 Phần thiết kế điều chỉnh bổ sung: Được phê duyệt theo Quyết định số 1654/QĐ-UBND ngày 24/07/2023 của UBND huyện Nho Quan phê duyệt điều chỉnh Báo cáo kinh tế - kỹ thuật đầu tư xây dựng công trình: Nâng cấp đường giao thông nông thôn thôn 4 xã Phú Long, huyện Nho Quan cụ thể:

- Điều chỉnh giám cao độ thiết kế mặt đường đoạn từ Km 0 + 878,57 - Km 1 + 077,53. Kết cấu nền, mặt đường giữ nguyên theo kết cấu đã được phê duyệt. Bổ sung tường chắn kết hợp kè gia cố mái taluy nền đường 2 bên tuyến đoạn từ Km0+962 đến Km1+77,53. Kết cấu tường chắn: Móng, thân tường chắn

bằng BTXM mác 150, móng đặt trên lớp đá dăm đệm dày 10 cm; mái kè bằng đá học xây VXM mác 100 dày 30cm trên lớp đá dăm đệm dày 10cm.

- Điều chỉnh tim tuyến sang bên phải tuyến đoạn từ Km1+354,65 đến Km1+433,33. Kết cấu nền, mặt đường giữ nguyên theo kết cấu đã được phê duyệt.

- Điều chỉnh tim đường đoạn từ Km 2+325,70 đến Km 2+485,79 theo hiện trạng. Kết cấu nền, mặt đường giữ nguyên theo kết cấu được phê duyệt.

- Điều chỉnh quy mô mặt cắt ngang đường đoạn từ Km 2+485,79 đến Km2+588,99 theo hiện trạng. Quy mô mặt cắt ngang đường sau điều chỉnh: Chiều rộng nền đường $B_n=4,5m$; chiều rộng mặt BTXM $B_m = 3,5m$; chiều rộng lề đất: $B_{lề\text{đất}}=2x0,5=1,0m$. Kết cấu mặt đường giữ nguyên theo kết cấu đã được phê duyệt.

- Điều chỉnh vị trí công hộp đôi khẩu độ $B \times H=2x(0,75x0,75)m$ từ lý trình Km 2+480,51 đến Km 2+485,79. Kết cấu công giữ nguyên theo kết cấu đã được phê duyệt.

9. Đến thời điểm thanh tra: Dự án đang trong quá trình thi công, đã thi công đến hạng mục mặt đường BTXM, còn một số đoạn tuyến nhỏ chưa thi công do khó khăn trong việc giải phóng mặt bằng; Ban QLDA ĐTXD huyện Nho Quan, tư vấn giám sát đã nghiệm thu giá trị xây lắp hoàn thành đến hết giai đoạn 4 cho Công ty TNHH đầu tư xây dựng và thương mại dịch vụ Tuấn Hùng số tiền là 7.200.000.000 (đồng) và đã thanh toán số tiền: 7.200.000.000 (đồng) cho nhà thầu xây lắp theo Hợp đồng đã ký kết.

II. KẾT QUẢ KIỂM TRA, XÁC MINH

1. Việc chấp hành các quy định của pháp luật trong tổ chức thực hiện dự án về trình tự, thủ tục và nội dung của dự án đầu tư xây dựng (*Chủ trương đầu tư, công tác khảo sát, lập thẩm định, phê duyệt báo cáo kinh tế kỹ thuật, nội dung dự án, tổ chức thực hiện*):

1.1 Chủ trương đầu tư: Ủy ban nhân dân huyện Nho Quan đã thực hiện đầy đủ thủ tục trình, thẩm định, đề nghị Hội đồng nhân dân huyện Nho Quan phê duyệt chủ trương đầu tư xây dựng dự án theo quy định pháp luật¹ cụ thể:

Ngày 25/02/2021 Phòng Kinh tế - Hạ tầng huyện Nho Quan đã lập văn bản số 86/BCĐX-KTHT về việc Báo cáo đề xuất chủ trương đầu tư dự án: Nâng cấp đường giao thông nông thôn thôn 4, xã Phú Long, huyện Nho Quan; ngày 25/02/2021 Hội đồng thẩm định huyện Nho Quan đã lập Báo cáo số 17/BC-HĐTĐ về kết quả thẩm định Báo cáo đề xuất chủ trương đầu tư dự án; ngày 04/03/2021 Ủy ban nhân dân huyện Nho Quan đã lập Tờ trình số 59/TTr-UBND về việc đề nghị phê duyệt chủ trương đầu tư dự án; Hội đồng nhân dân huyện Nho Quan đã

¹ Luật Đầu tư công ngày 18 tháng 6 năm 2014; Nghị định số 136/2015/NĐ-CP ngày 31/12/2015 về việc hướng dẫn một số điều của Luật Đầu tư công.

ban hành Nghị quyết số 15/NQ-HĐND ngày 05/3/2021 về chủ trương đầu tư dự án nâng cấp đường giao thông nông thôn thôn 4, xã Phú Long, huyện Nho Quan.

1.2. Công tác khảo sát, lập thẩm định, phê duyệt Báo cáo kinh tế kỹ thuật phê duyệt điều chỉnh bổ sung (nếu có):

- Nhiệm vụ khảo sát, lập Báo cáo kinh tế - kỹ thuật:

Ban QLDA đầu tư xây dựng huyện Nho Quan đã lập nhiệm vụ và dự toán chi phí khảo sát xây dựng, lập báo cáo kinh tế - kỹ thuật ngày 24/3/2021; ngày 24/3/2021 Ban QLDA đầu tư XD huyện Nho Quan đã lập Tờ trình số 301/TTr-BQL về việc phê duyệt nhiệm vụ và dự toán chi phí khảo sát xây dựng, lập Báo cáo kinh tế - kỹ thuật đầu tư xây dựng công trình: Nâng cấp đường giao thông nông thôn Thôn 4, xã Phú Long, huyện Nho Quan; ngày 26/3/2021 Phòng Kinh tế và Hạ tầng huyện Nho Quan đã lập Báo cáo số 108/TĐ-KTHT về việc báo cáo kết quả thẩm định Nhiệm vụ và dự toán chi phí khảo sát xây dựng, lập Báo cáo kinh tế - kỹ thuật đầu tư xây dựng công trình: Nâng cấp đường giao thông nông thôn Thôn 4, xã Phú Long, huyện Nho Quan; ngày 26/3/2021 UBND huyện Nho Quan đã ban hành Quyết định số 813/QĐ-UBND về việc phê duyệt nhiệm vụ và dự toán chi phí khảo sát xây dựng, lập Báo cáo kinh tế - kỹ thuật đầu tư xây dựng công trình: Nâng cấp đường giao thông nông thôn Thôn 4, xã Phú Long, huyện Nho Quan.

- Phương án kỹ thuật khảo sát: Ban QLDA ĐTXD huyện Nho Quan đã giao cho đơn vị đủ điều kiện năng lực là Công ty TNHH tư vấn xây dựng và phát triển Bình Minh lập Phương án kỹ thuật khảo sát; Ban QLDA ĐTXD huyện Nho Quan đã đề nghị phê duyệt phương án kỹ thuật khảo sát xây dựng công trình tại Tờ trình số 394/TTr - BQL ngày 06/4/2021; UBND huyện Nho Quan đã phê duyệt phương án kỹ thuật khảo sát xây dựng công trình: Nâng cấp đường giao thông nông thôn Thôn 4, xã Phú Long, huyện Nho Quan tại Quyết định số 948/QĐ-UBND ngày 07/4/2021.

- Lập thẩm định và phê duyệt Báo cáo kinh tế kỹ thuật:

+ Công ty TNHH tư vấn xây dựng và phát triển Bình Minh là đơn vị lập Hồ sơ báo cáo kinh tế kỹ thuật, thiết kế bản vẽ thi công - dự toán công trình nâng cấp đường giao thông nông thôn Thôn 4, xã Phú Long, huyện Nho Quan; Phòng Kinh tế - Hạ tầng huyện Nho Quan đã thông báo kết quả thẩm định Báo cáo kinh tế - kỹ thuật, thiết kế BVTC - dự toán công trình tại văn bản số 172/TĐ- KTHT ngày 28/4/2021; UBND huyện Nho Quan đã phê duyệt Báo cáo kinh tế - kỹ thuật đầu tư xây dựng công trình: Nâng cấp đường giao thông nông thôn Thôn 4, xã Phú Long, huyện Nho Quan tại Quyết định số 1157/QĐ-UBND ngày 05/5/2021 (*Tổng mức đầu tư được phê duyệt là 11.000.000.000 đồng trong đó chi phí xây dựng là 9.647.392.000 đồng*). Ban QLDA ĐTXD huyện Nho Quan đã lập hồ sơ, thiết kế, dự toán điều chỉnh bổ sung đã được Phòng Kinh tế - Hạ tầng huyện Nho Quan thẩm định tại văn bản số 310/ TĐ- KTHT ngày 17/7/2023

về việc thông báo kết quả thẩm định điều chỉnh Báo cáo kinh tế kỹ thuật công trình; UBND huyện Nho Quan đã phê duyệt tại Quyết định số 1654/QĐ-UBND ngày 24/07/2023 về việc phê duyệt điều chỉnh Báo cáo kinh tế - kỹ thuật đầu tư xây dựng công trình: Nâng cấp đường giao thông nông thôn thôn 4 xã Phú Long, huyện Nho Quan. Việc lập, thẩm định phê duyệt báo cáo kinh tế kỹ thuật và phần điều chỉnh bổ sung được thực hiện đúng theo quy định ².

+ Nội dung Báo cáo kinh tế kỹ thuật: Quy mô mặt cắt ngang, bề rộng nền đường, bề rộng mặt đường, chiều rộng lề đường và lề gia cố phù hợp với tiêu chuẩn đường cấp V miền núi (TCVN 4054-2005) được phê duyệt; Giải pháp thiết kế kết cấu nền, mặt đường áp dụng theo tiêu chuẩn 4054-2005 “đường ô tô – yêu cầu thiết kế” đối với công trình giao thông cấp V miền núi; tiêu chuẩn TCVN 10380-2014 “đường giao thông nông thôn – yêu cầu thiết kế”, tiêu chuẩn thiết kế áo đường theo Quyết định số 3230/QĐ-BGTVT ngày 14/12/2012 của Bộ giao thông vận tải về việc ban hành Quy định tạm thời về thiết kế mặt đường bê tông xi măng thông thường có khe nối trong xây dựng công trình giao thông phù hợp với quy mô và phạm vi thực hiện dự án; tuy nhiên hồ sơ Báo cáo kinh tế - kỹ thuật còn tồn tại như sau: Thiết kế tính thừa khối lượng thép truyền lực khe co, khe giãn khối lượng 222 (kg); thuyết minh báo cáo kinh tế kỹ thuật phần điều chỉnh chưa ghi đầy đủ nội dung thay đổi một số vị trí tìm đường đoạn từ Km 0 + 878,57 - Km 1 + 077,53 như hồ sơ thiết kế đã được phê duyệt.

1.3 Công tác lựa chọn nhà thầu: Chủ đầu tư, Ban QLDA ĐTXD huyện Nho Quan đã cơ bản bám sát các quy định pháp luật trong quá trình lựa chọn nhà thầu cụ thể:

- *Chỉ định thầu tư vấn Khảo sát, lập báo cáo kinh tế kỹ thuật:*

Ngày 29/3/2021 Ban QLDA đầu tư XD huyện Nho Quan đã lập Tờ trình số 331/TTr-BQL về việc phê duyệt kế hoạch lựa chọn nhà thầu: Tư vấn khảo sát xây dựng, lập báo cáo Kinh tế - kỹ thuật công trình: Nâng cấp đường giao thông nông thôn Thôn 4, xã Phú Long, huyện Nho Quan; ngày 30/3/2021 phòng Tài chính – Kế hoạch huyện Nho Quan lập báo cáo thẩm định số 63/BCTĐ-TCKH về kế hoạch lựa chọn nhà thầu gói thầu Tư vấn khảo sát xây dựng, lập báo cáo Kinh tế - kỹ thuật công trình; ngày 30/3/2021 UBND huyện Nho Quan đã ban hành Quyết định số 855/QĐ-UBND về việc phê duyệt kế hoạch lựa chọn nhà thầu gói thầu Tư vấn khảo sát xây dựng, lập báo cáo Kinh tế - kỹ thuật công trình; ngày 01/4/2021 Ban QLDA đầu tư xây dựng huyện Nho Quan đã lập Tờ trình số 368/TTr-BQL đề nghị phê duyệt kết quả chỉ định thầu gói thầu Tư vấn khảo sát xây dựng, lập Báo cáo kinh tế - kỹ thuật công trình; ngày 02/4/2021 UBND huyện Nho Quan đã ban hành Quyết định số 904/QĐ-UBND về việc phê duyệt kết quả chỉ định thầu gói thầu: Tư vấn khảo sát xây dựng, lập báo cáo Kinh tế - kỹ thuật công trình; Đơn vị

² Nghị định 15/2021/NĐ-CP ngày 03/03/2021 của Chính phủ quy định chi tiết một số nội dung về quản lý dự án đầu tư xây dựng.

được chỉ định thầu: Công ty TNHH tư vấn xây dựng và phát triển Bình Minh. Giá chỉ định thầu: 402.577.000 đồng; ngày 31/3/2021 Ban QLDA ĐTXD huyện Nho Quan và Công ty TNHH tư vấn xây dựng và phát triển Bình Minh đã ký biên bản thương thảo hợp đồng và đã ký Hợp đồng Tư vấn khảo sát xây dựng, lập báo cáo kinh tế - kỹ thuật số 03/2021/HĐKSTK ngày 05/4/2021.

- *Kế hoạch lựa chọn nhà thầu xây lắp, tư vấn giám sát:*

+ Ngày 6/5/2021 Ban QLDA ĐTXD huyện Nho Quan đã lập Tờ trình số 583/TTr-BQL về việc phê duyệt kế hoạch lựa chọn nhà thầu; ngày 10/5/2021 Phòng Tài chính – Kế hoạch đã lập báo cáo số 110/BCTĐ-TCKH về việc thẩm định kế hoạch lựa chọn nhà thầu; ngày 13/5/2021 UBND huyện Nho Quan đã ban hành Quyết định số 1233/QĐ-UBND về việc phê duyệt kế hoạch lựa chọn nhà thầu dự án: Nâng cấp đường giao thông nông thôn Thôn 4, xã Phú Long, huyện Nho Quan. Trong đó gói thầu số 02 thi công xây dựng công trình giá gói thầu 9.840.340.000 đồng, áp dụng hình thức đấu thầu rộng rãi trong nước không sơ tuyển, lựa chọn nhà thầu qua mạng; gói thầu số 03 Tư vấn giám sát thi công xây dựng công trình giá gói thầu 309.006.000 đồng, áp dụng hình thức chỉ định thầu rút gọn. Việc lập Kế hoạch và phê duyệt Kế hoạch lựa chọn nhà thầu thực hiện theo quy định tại Luật Đấu thầu năm 2013 và Nghị định 63/2014/NĐ-CP ngày 26/6/2014 của Chính phủ quy định chi tiết thi hành một số điều của Luật Đấu thầu về lựa chọn nhà thầu.

- *Chỉ định thầu Tư vấn lập HSMT, đánh giá HSDT gói thầu thi công xây dựng*

Ngày 17/5/2021 Ban QLDA ĐTXD huyện Nho Quan đã lập Tờ trình số 648/TTr-BQL về việc phê duyệt kết quả chỉ định thầu gói thầu số 01: Tư vấn lập HSMT, đánh giá HSDT gói thầu thi công xây dựng công trình; ngày 21/5/2021 UBND huyện Nho Quan đã ban hành Quyết định số 1265/QĐ-UBND về việc phê duyệt kết quả chỉ định thầu gói thầu số 01: Tư vấn lập HSMT, đánh giá HSDT gói thầu thi công xây dựng công trình: Nâng cấp đường giao thông nông thôn Thôn 4, xã Phú Long, huyện Nho Quan; Đơn vị trúng chỉ định thầu là: Công ty TNHH phát triển xây dựng và thương mại Hưng Thành. Giá chỉ định thầu: 33.000.000 đồng.

- *Lựa chọn đơn vị thi công xây lắp công trình:*

+ Điều kiện mời thầu: Ngày 24/5/2021 Ban QLDA ĐTXD huyện Nho Quan đã lập Tờ trình số 664/TTr-BQL về việc phê duyệt hồ sơ mời thầu qua mạng E-HSMT; ngày 28/5/2021 Phòng Tài chính – Kế hoạch huyện Nho Quan đã lập Báo cáo số 122/BCTĐ-TCKH về việc thẩm định hồ sơ mời thầu qua mạng (E-HSMT) gói thầu số 02: Thi công xây dựng công trình Nâng cấp đường giao thông nông thôn Thôn 4, xã Phú Long, huyện Nho Quan; ngày 01/06/2021 UBND huyện Nho Quan đã ban hành Quyết định số 1311/QĐ-UBND về việc phê duyệt hồ sơ mời thầu qua mạng (E-HSMT) Gói thầu số 02: Thi công xây dựng công trình. Thông tin

mời thầu được đăng trên wed.muasamcong.mpi.gov.vn vào hồi 17:39 ngày 02/06/2021; số TBMT: 20210607312-00.

+ Điều kiện dự thầu của nhà thầu: Công ty TNHH đầu tư xây dựng và thương mại dịch vụ Tuấn Hùng là đơn vị đủ điều kiện tham gia đấu thầu gói thầu số 02 thi công xây dựng công trình.

+ Đóng, mở thầu, xếp hạng nhà thầu, xét chọn và công bố kết quả đấu thầu: Đóng thầu: 17 giờ 45 phút, ngày 12/6/2021; mở thầu: 17 giờ 45 phút, ngày 12/6/2021; xếp hạng nhà thầu có 01 nhà thầu tham dự gói thầu.

+ Xét chọn và công bố kết quả đấu thầu:

Hồ sơ dự thầu được Tổ chuyên gia đấu thầu đánh giá tại Báo cáo đánh giá E-HSDT số 15.6/BC-HT ngày 15/6/2021, nhà thầu được đánh giá đáp ứng yêu cầu của E- HSMT là Công ty TNHH đầu tư xây dựng và thương mại dịch vụ Tuấn Hùng; ngày 17/6/2021 Ban QLDA ĐTXD huyện Nho quan đã lập Tờ trình số 744/TTr - BQL về việc phê duyệt kết quả lựa chọn nhà thầu gói thầu số 02 thi công xây dựng công trình; ngày 21/6/2021 Phòng Tài chính – Kế hoạch huyện Nho Quan đã lập Báo cáo số 135/BCTĐ-TCKH về việc báo cáo thẩm định kết quả lựa chọn nhà thầu gói thầu số 2; kết quả lựa chọn nhà thầu được UBND huyện Nho Quan phê duyệt tại Quyết định số 1538/QĐ-UBND ngày 30/6/2021. Đơn vị trúng thầu: Công ty TNHH đầu tư xây dựng và thương mại dịch vụ Tuấn Hùng; Giá trị trúng thầu: 9.818.316.000 đồng; hình thức hợp đồng: Trọn gói; việc lựa chọn nhà thầu xây lắp thực hiện theo đúng quy định³.

- *Chỉ định thầu Tư vấn giám sát thi công xây dựng:*

- Ngày 7/10/2021 Ban QLDA ĐTXD huyện Nho Quan đã lập Tờ trình số 1374/TTr-BQL về việc chấp thuận đơn vị có đủ năng lực, kinh nghiệm thực hiện gói thầu số 03: Tư vấn giám sát; ngày 08/10/2021 Ủy ban nhân dân huyện Nho Quan đã ban hành Quyết định số 2662/QĐ-UBND về việc phê duyệt kết quả chỉ định thầu gói thầu số 03: Tư vấn giám sát thi công xây dựng công trình; đơn vị trúng chỉ định thầu: Công ty TNHH tư vấn xây dựng và thương mại Xuân Hợp; giá trị chỉ định thầu: 309.00.000 đồng; ngày 16/9/2021 Ban Quản lý dự án đầu tư xây dựng huyện Nho Quan đã thương thảo hợp đồng kinh tế với Công ty TNHH tư vấn xây dựng và thương mại Xuân Hợp và đã ký kết hợp đồng kinh tế số 28/2021/HĐ-TVGS ngày 11/10/2021.

2. Việc thực hiện quy chế tư vấn giám sát thi công như: công tác quản lý chất lượng; quản lý tiến độ; quản lý khối lượng; quản lý an toàn lao động, vệ sinh môi trường

³ Luật đấu thầu số 43/2013/QH13 ngày 26/11/2013 và Nghị định 63/2014/NĐ-CP ngày 26/6/2014 của Chính phủ quy định chi tiết thi hành một số điều của Luật đấu thầu về lựa chọn nhà thầu.

- Ban Quản lý dự án đầu tư xây dựng huyện Nho Quan và Công ty TNHH tư vấn xây dựng và thương mại Xuân Hợp đã ký Hợp đồng kinh tế số 28/2021/HĐ-TVGS ngày 11/10/2021 về Tư vấn giám sát công trình.

- Công ty TNHH tư vấn xây dựng và thương mại Xuân Hợp đã thành lập Tổ tư vấn giám sát công trình nâng cấp đường giao thông thôn 4, xã Phú Long, huyện Nho Quan tại Quyết định số 40/QĐ- NV ngày 11/10/2021.

- Tư vấn giám sát đã lập Đề cương giám sát thi công xây dựng công trình; kế hoạch kiểm soát chất lượng; kế hoạch an toàn lao động; kế hoạch thí nghiệm được Ban quản lý dự án ĐTXD huyện Nho Quan phê duyệt.

- Thực hiện giám sát công trình về chất lượng, tiến độ, khối lượng an toàn lao động, vệ sinh môi trường: Tư vấn giám sát đã cơ bản bám sát các quy định trong việc giám sát thi công xây dựng công trình, như đã lập Biên bản kiểm tra điều kiện khởi công công trình ngày 20/10/2021; Biên bản kiểm tra máy móc, thiết bị thi công nhân lực của nhà thầu 20/10/2021; đã phối hợp với Ban QLDA ĐTXD huyện Nho Quan, Tư vấn thiết kế bàn giao nhận mặt bằng, mốc cao độ thi công cho đơn vị thi công ngày 20/10/2021; đã phối hợp với Ban QLDA ĐTXD huyện Nho Quan lập biên bản chấp nhận nguồn vật liệu sử dụng vào công trình; đã phối hợp với đơn vị thí nghiệm lập biên bản kiểm tra phòng thí nghiệm của nhà thầu thi công ngày 20/10/2021; đã lập báo cáo công tác giám sát thi công hoàn thành giai đoạn xây dựng vào các ngày 22/11/2021, 01/12/2022, 30/12/2022 trong quá trình thi công không xảy ra sự cố, mất an toàn lao động trên công trường. Tuy nhiên trong giám sát việc thực hiện các công việc xây dựng đáp ứng yêu cầu về tiêu chuẩn kỹ thuật thi công, nghiệm thu và yêu cầu trong Hợp đồng giám sát còn một số tồn tại như sau: Giám sát trong việc thi công một số công việc xây dựng chưa đầy đủ so với thiết kế được duyệt (*như thi công hạng mục nút giao đầu tuyến chiều dài tám mặt đường $Lbđ = 16,2m / Ltk = 20,89m$; tại cống hộp Km 0 + 338,5 thi công còn thiếu sân tiêu năng thượng và hạ lưu*) do khó khăn trong công tác giải phóng mặt bằng; kiểm tra chưa kỹ hồ sơ thiết kế và đối chiếu với thực tế thi công để nghiệm thu đúng khối lượng cốt thép D25 thi công khe co, khe giãn.

3. Kiểm tra công tác thi công và nghiệm thu thanh quyết toán công trình theo quy định của pháp luật

- Ban QLDA ĐTXD huyện Nho Quan đã ký Biên bản thương thảo hợp đồng gói thầu thi công xây lắp công trình với Công ty TNHH đầu tư xây dựng và thương mại dịch vụ Tuấn Hùng ngày 16/6/2021 và đã ký Hợp đồng thi công xây dựng công trình số 30/2021/ HĐXL ngày 05/7/2021 giữa Ban Quản lý dự án đầu

tư xây dựng huyện Nho Quan với Công ty TNHH đầu tư xây dựng và thương mại dịch vụ Tuấn Hùng, giá trị hợp đồng là 9.818.316.000 (đồng). Thời gian thực hiện hợp đồng là 29 tháng kể từ ngày khởi công công trình, hình thức là hợp đồng trọn gói.

- Đến thời điểm thanh tra dự án: Nâng cấp đường giao thông nông thôn thôn 4, xã Phú Long, huyện Nho Quan, dự án đã thi công đến hạng mục mặt đường BTXM, còn một số đoạn tuyến nhỏ chưa thi công do khó khăn trong việc giải phóng mặt bằng; Ban QLDA ĐTXD huyện Nho Quan, tư vấn giám sát đã nghiệm thu giá trị xây lắp hoàn thành đến hết giai đoạn 4 cho Công ty TNHH đầu tư xây dựng và thương mại dịch vụ Tuấn Hùng số tiền là 7.200.000.000 (đồng) và đã thanh toán số tiền: 7.200.000.000 (đồng) cho nhà thầu xây lắp theo Hợp đồng đã ký kết.

- Công ty TNHH đầu tư xây dựng và thương mại dịch vụ Tuấn Hùng đã thành lập Ban chỉ huy công trường tại Quyết định số 12/QĐ-TH ngày 19/11/2021 để quản lý và điều hành công việc thi công xây dựng tại công trình; đã lập Biên pháp tổ chức thi công được Tư vấn giám sát và Chủ đầu tư phê duyệt, trong đó đã nêu rõ các biện pháp đảm bảo an toàn giao thông và biện pháp đảm bảo an toàn lao động, phòng chống cháy nổ và vệ sinh môi trường và đã xây dựng Kế hoạch thí nghiệm công trình của nhà thầu; Kế hoạch kiểm tra, nghiệm thu, tiến độ thi công chi tiết của nhà thầu.

- Đơn vị thi công đã cơ bản thực hiện đầy đủ trình tự thủ tục trong quá trình thi công như lập Nhật ký thi công xây dựng công trình, thí nghiệm kiểm tra vật tư vật liệu đưa vào xây dựng công trình, đã tổ chức nghiệm thu các công việc xây dựng theo trình tự quy định⁴. Tuy nhiên thi công một số hạng mục công việc xây dựng chưa đầy đủ so với thiết kế được duyệt (*như thi công hạng mục nút giao đầu tuyến chiều dài tám mặt đường $Lbđ = 16,2m / Ltk = 20,89m$; chưa thi công sân tiêu năng cống hộp tại Km 0 + 338,5*) do khó khăn trong công tác giải phóng mặt bằng; kiểm tra chưa kỹ hồ sơ thiết kế và đối chiếu với thực tế thi công để nghiệm thu đúng khối lượng cốt thép D25 thi công khe co, khe giãn.

- Chiều dài tuyến đường theo thiết kế có chiều dài $Ltk = 2.558,99$ (m), kiểm tra thực tế đã thi công được $Ltc = 2034,29$ (m) mặt đường BTXM, phần còn lại đang tiếp tục thực hiện; chiều rộng nền đường theo thiết kế $B_n = 6,5m$, chiều rộng mặt đường $B_m = 3,5m$, chiều rộng lề gia cố $B_{l\grave{e}gc} = 2 \times 1,0 = 2,0m$ phần lề gia cố có kết cấu giống mặt đường, kiểm tra xác suất một số vị trí tại Km 0 + 105, Km 0 + 200 chiều rộng mặt đường đảm bảo thiết kế được duyệt ($B_{mkt} = 5,5 - 5,6$ m). Qua kiểm tra chiều rộng nền, mặt đường cơ bản đảm bảo theo thiết kế được duyệt.

⁴ Nghị định số 06/2021/NĐ-CP ngày 06/01/2021 của Chính phủ quy định chi tiết một số nội dung về quản lý chất lượng, thi công xây dựng và bảo trì công trình xây dựng.

- Kiểm tra xác suất một số hạng mục công ngang đường tại hiện trường công hộp tại Km 0 + 338,5 kích thước 2x(1,5x1,5) sân tiêu năng chưa thi công; công hộp 2(1,5x1,5) tại Km 2+ 002,27 thi công cơ bản đáp ứng thiết kế được duyệt.

- Hệ thống an toàn giao thông: Cọc tiêu, biển báo hiệu đường bộ, vạch kẻ đường đã thi công nhưng chưa hoàn thiện đầy đủ tại các vị trí chưa thi công mặt đường bê tông xi măng.

III. KẾT LUẬN

1. Ưu điểm

- Ban Quản lý dự án đầu tư xây dựng huyện Nho Quan và các đơn vị thực hiện dự án cơ bản thực hiện nghiêm chỉnh các quy định trong việc lập, thẩm định và phê duyệt Báo cáo kinh tế kỹ thuật công trình, lựa chọn các nhà thầu tham gia xây dựng công trình giao thông theo quy định của pháp luật.

- Công trình đang trong giai đoạn xây dựng với khối lượng và tiến độ đáp ứng nguồn vốn được bố trí; các hạng mục công việc đã xây dựng như rãnh thoát nước dọc, cống thoát nước ngang đường, mặt đường bê tông xi măng cơ bản đảm bảo các yêu cầu tiêu chuẩn thi công và nghiệm thu, các chỉ dẫn kỹ thuật được duyệt và các tiêu chuẩn xây dựng công trình giao thông cấp V miền núi.

- Quá trình thi công Ban QLDA ĐTXD huyện Nho Quan, Tư vấn giám sát và đơn vị thi công luôn coi trọng vấn đề an toàn lao động và vệ sinh môi trường nên không để xảy ra sự cố và mất an toàn lao động trên công trường.

2. Tồn tại

- Khảo sát, lập Báo cáo kinh tế kỹ thuật (Thiết kế bản vẽ thi công - Dự toán): Thiết kế tính chưa đúng khối lượng thép truyền lực khe co, khe giãn hạng mục mặt đường bê tông xi măng; thuyết minh báo cáo kinh tế kỹ thuật phần điều chỉnh chưa ghi đầy đủ nội dung thay đổi một số vị trí tìm đường đoạn từ Km 0 + 878,57 - Km 1 + 077,53 như hồ sơ thiết kế đã được phê duyệt.

- Công tác giám sát: Giám sát trong việc nghiệm thu một số công việc xây dựng kiểm tra chưa kỹ hồ sơ thiết kế, dự toán và đối chiếu với thực tế thi công để lập hồ sơ nghiệm thu đúng với thực tế như công tác nghiệm thu khối lượng thép truyền lực khe co, khe giãn; giám sát trong việc thi công một số công việc xây dựng chưa đầy đủ so với thiết kế được duyệt như công tác thi công hạng mục nút giao đầu tuyến và tại công hộp Km 0 + 338,5.

- Đơn vị thi công: Trong việc đề nghị nghiệm thu một số công việc xây dựng chưa đúng như nghiệm thu khối lượng thép truyền lực khe co, khe giãn,

nghiệm thu khối lượng nút giao đầu tuyến; chưa thi công đầy đủ sân tiêu năng tại công hợp Km 0 + 338,5.

- Ban quản lý dự án: Chưa kiểm tra, giám sát chặt chẽ đơn vị thi công, đơn vị tư vấn giám sát trong việc nghiệm thu một số công việc xây dựng như công tác nghiệm thu khối lượng thép truyền lực khe co, khe giãn, nghiệm thu khối lượng nút giao đầu tuyến; chưa thi công đầy đủ sân tiêu năng tại công hợp Km 0 + 338,5.

IV. KIẾN NGHỊ CÁC BIỆN PHÁP XỬ LÝ

1. Đối với chủ đầu tư Ban quản lý dự án đầu tư xây dựng huyện Nho Quan (Ban QLDA ĐTXD huyện Nho Quan)

- Khi thanh, quyết toán công trình chủ đầu tư, tư vấn giám sát và các đơn vị có liên quan rà soát lại các hạng mục công trình của dự án và giảm trừ số tiền nghiệm thu thanh toán lần tiếp theo cho nhà thầu xây lắp Công ty TNHH đầu tư xây dựng và thương mại dịch vụ Tuấn Hùng **số tiền giảm trừ: 9.310.825 (đồng)** chi tiết có (*Phụ lục giá trị kiến nghị giảm trừ kèm theo*).

- Chủ đầu tư và các đơn vị thực hiện dự án tiếp tục triển khai thi công các hạng mục của dự án đảm bảo tiến độ được duyệt, trong đó có việc hoàn thiện thi công xây dựng sân tiêu năng công hợp 2 (1,5x1,5) tại Km 0 + 338,5, thi công hoàn thiện mặt đường BTXM tại các vị trí điều chỉnh dự án do khó khăn trong việc giải phóng mặt bằng, tổ chức lắp đặt đầy đủ biển báo hiệu đường bộ, sơn vạch kẻ đường đúng Quy chuẩn kỹ thuật quốc gia QCVN 41:2019/BGTVT về báo hiệu đường bộ khi hoàn thiện dự án.

- Chủ đầu tư tổ chức kiểm điểm, rút kinh nghiệm trong việc quản lý và thực hiện dự án đối với những tồn tại, hạn chế đã nêu trên trong việc khảo sát, lập Báo cáo kinh tế kỹ thuật, công tác giám sát thi công, công tác thi công xây dựng công trình, công tác quản lý thực hiện dự án. Trong thời gian tới, để thực hiện tốt công tác quản lý và thực hiện dự án đề nghị Ban QLDA ĐTXD huyện Nho Quan cần chấn chỉnh những tồn tại hạn chế nêu trên và thực hiện nghiêm chỉnh các quy định của pháp luật trong công tác lập, thẩm định và phê duyệt dự án, giám sát thi công và thi công xây dựng công trình.

2. Đối với các Nhà thầu thực hiện dự án:

2.1. Đơn vị khảo sát lập Báo cáo kinh tế kỹ thuật (Công ty TNHH tư vấn xây dựng và phát triển Bình Minh)

- Nghiêm túc kiểm điểm, rút kinh nghiệm đối với những tồn tại nêu trên, cụ thể như: Thiết kế tính chưa đúng khối lượng thép truyền lực khe co, khe giãn hạng mục mặt đường bê tông xi măng; thuyết minh báo cáo kinh tế kỹ thuật

phần điều chỉnh chưa ghi đầy đủ nội dung thay đổi một số vị trí tìm đường đoạn từ Km 0 + 878,57 - Km 1 + 077,53 như hồ sơ thiết kế đã được phê duyệt.

- Trong thời gian tới khi khảo sát, thiết kế, lập dự án đầu tư xây dựng các công trình giao thông, chấp hành nghiêm chỉnh các quy định về tiêu chuẩn, quy chuẩn thiết kế xây dựng công trình để đề xuất chủ đầu tư phương án thiết kế đảm bảo chất lượng và tiết kiệm chi phí đầu tư xây dựng các công trình.

2.2. Đơn vị tư vấn giám sát (Công ty TNHH tư vấn xây dựng và thương mại Xuân Hợp)

- Nghiêm túc kiểm điểm, rút kinh nghiệm đối với những tồn tại nêu trên, cụ thể như: Giám sát trong việc nghiệm thu một số công việc xây dựng kiểm tra chưa kỹ hồ sơ thiết kế, dự toán và đối chiếu với thực tế thi công để lập hồ sơ nghiệm thu đúng với thực tế như công tác nghiệm thu khối lượng thép truyền lực khe co, khe giãn; giám sát trong việc thi công một số công việc xây dựng chưa đầy đủ so với thiết kế được duyệt như công tác thi công hạng mục nút giao đầu tuyến và tại cống hộp Km 0 + 338,5.

- Để thực hiện tốt công tác giám sát, yêu cầu đơn vị tư vấn cần phải thường xuyên có mặt tại hiện trường; kiểm tra, xem xét đối chiếu kỹ lưỡng khối lượng giữa Hồ sơ thiết kế và thực tế kiểm tra hiện trường để nghiệm thu các công việc xây dựng một cách chính xác.

2.3. Đơn vị thi công (Công ty TNHH đầu tư xây dựng và thương mại dịch vụ Tuấn Hùng)

- Nghiêm túc kiểm điểm, rút kinh nghiệm đối với những tồn tại nêu trên, cụ thể như: Đề xuất nghiệm thu một số công việc xây dựng chưa đúng như nghiệm thu khối lượng thép truyền lực khe co, khe giãn, nút giao đầu tuyến.

- Phối hợp với chủ đầu tư, tư vấn giám sát và các đơn vị có liên quan rà soát lại các hạng mục công việc xây dựng để nghiệm thu thanh toán đúng với thực tế thi công, trong đó lập Hồ sơ nghiệm thu thanh toán lần tiếp theo giảm trừ **số tiền: 9.310.825 (đồng)** đã nêu trên.

- Tiếp tục triển khai thi công các hạng của dự án như hoàn thiện thi công xây dựng sân tiêu năng cống hộp 2 (1,5x1,5) tại Km 0 + 338,5, hoàn thiện mặt đường BTXM tại các vị trí điều chỉnh dự án do khó khăn trong việc giải phóng mặt bằng; tổ chức lắp đặt đầy đủ biển báo hiệu đường bộ, sơn vạch kẻ đường đúng Quy chuẩn kỹ thuật quốc gia QCVN 41:2019/BGTVT về báo hiệu đường bộ khi hoàn thiện dự án.

Đề nghị Ban Quản lý dự án đầu tư xây dựng huyện Nho Quan sau 30 ngày kể từ ngày công bố Kết luận thanh tra, tổng hợp và báo cáo việc thực

hiện Kết luận thanh tra gửi về Sở Giao thông vận tải Ninh Bình; tổ chức niêm yết công khai Kết luận thanh tra theo quy định.

Giao thanh tra Sở GTVT Ninh Bình tiến hành theo dõi, đôn đốc, kiểm tra việc thực hiện kết luận thanh tra theo đúng quy định pháp luật./.

Nơi nhận:

- UBND huyện Nho Quan;
- Ban QLDA ĐTXD huyện Nho Quan;
- Công ty TNHH tư vấn xây dựng và phát triển Bình Minh;
- Công ty TNHH đầu tư xây dựng và thương mại dịch vụ Tuấn Hùng;
- Công ty TNHH tư vấn xây dựng và thương mại Xuân Hợp.
- Lưu: VT, hồ sơ ĐTT.

GIÁM ĐỐC

Lê Trọng Thành